

Notitie uitzonderingscategorieën in het kader van het EU inreisverbod

Aanleiding

Bij het instellen van het EU-inreisverbod is een lijst van uitzonderingscategorieën reizigers opgesteld die niet onder het inreisverbod vallen. Onder de huidige interpretatie van het EU inreisverbod vallen zakenreizigers en topsporters niet onder de uitzonderingen. Dit geldt ook voor bepaalde familieleden van Nederlandse burgers, bijvoorbeeld gescheiden buitenlandse ouders die voor kort verblijf naar Nederland willen komen. Er liggen echter verzoeken om de uitzonderingen van het EU inreisverbod ruimer te interpreteren en de lijst van uitzonderingen met gescheiden ouders van minderjarige kinderen, zakenreizigers en topsporters uit te breiden. Of de lijst van uitzonderingscategorieën uitgebreid wordt is afhankelijk van politieke besluitvorming. Een eventuele uitbreiding c.q. ruimere interpretatie van de lijst betekent in de praktijk dat meer personen uit hoog risicogebieden Nederland kunnen inreizen wat een risico kan zijn voor de volksgezondheid van Nederland.

Motivatie zakenreiziger

Het is van belang dat Nederland zijn concurrentiepositie en verdienvermogen ook in deze veranderlijke tijden blijft waarborgen.

- Er is een groeiend aantal verzoeken van zakenlieden om Nederland aan te doen om werkzaamheden/investeringen in ons land te kunnen starten of voort te kunnen zetten.
- Daarnaast maken andere EU lidstaten, waaronder Denemarken, deze uitzondering al. aangezien het COVID virus ook grote economische schade aanricht. Het niet ondersteunen van zakenreizigers kan ook negatieve gevolgen hebben voor uitgaande Nederlandse reizigers op basis van reciprociteit. Vanuit verschillende landen is onvrede geuit over het ontbreken van een dergelijke uitzonderingsgrond voor zakenreizigers om naar NL af te kunnen reizen. Meerdere ministeries zijn reeds aangeschreven of benaderd vanwege het niet bestaan van een regeling voor zakenreizigers.
- Mocht het inreisverbod langere tijd standhouden, is het mogelijk vanwege het risico voor reciprociteit op termijn niet houdbaar om deze categorie de toegang te blijven ontzeggen.
- Totdat op EU-niveau (essentiële) zakenreizigers als afzonderlijke uitzonderingscategorie worden aangemerkt, is het wenselijk om een beperkte groep essentiële zakenreizigers die naar Nederland moeten reizen te faciliteren waar mogelijk, mits aantoonbaar het nationaal economisch belang hiermee gediend wordt en fysieke aanwezigheid strikt noodzakelijk is.
- Een aanzet voor een handelingskader is hieronder opgenomen.

Handelingskader zakenreiziger:

Om aanvragen te beoordelen kan het volgende concept handelingskader als uitgangspunt gebruikt worden.

Alleen de zakenreizigers die aantoonbaar vanwege het Nederlands nationaal economisch oogpunt willen inreizen, kunnen onder de uitzonderingscategorie vallen.

Verantwoordelijkheid zal liggen bij een in Nederland gevestigde organisatie die in het specifieke geval gebaat is bij het toelaten van de betreffende internationale *business professional* tot Nederland. Middels een uitnodigende brief van een in Nederland gevestigde organisatie dient aangetoond te worden dat:

- Met de afspraak urgentie gemoeid is en dat deze noodzakelijkerwijs in fysieke vorm dient plaats te vinden.
 - Bijv. er bestaat geen realistisch digitaal alternatief, dan wel digitaal alternatief biedt niet de noodzakelijke vertrouwelijkheid.
- De afspraak van belang is voor de Nederlandse economie omdat (aan tenminste een van de volgende voorwaarden moet zijn voldaan):
 1. Met het bezoek een potentiële directe buitenlandse investering van significante omvang is gemoeid waarbij binnen 3 jaar:
 - a. minimaal 5 nieuwe banen worden gecreëerd, of
 - b. minimaal € 500.000 wordt geïnvesteerd
 2. Met het bezoek een potentiële directe buitenlandse investering is gemoeid die bijdraagt aan:
 - a. de versterking van het Nederlandse innovatievermogen, of
 - b. de verduurzaming van de Nederlandse economie, of
 - c. de verdere digitalisering van de Nederlandse economie
 3. Het bezoek van groot belang is voor een specifieke in Nederland gevestigde organisatie
 - a. Eis: Uitnodigende in Nederland gevestigde organisatie telt ten minste 10 fte en/of 2 miljoen jaaromzet.
 - i. NB: voor kleinere bedrijven kan evt. uitzondering worden overwogen op basis van maatschappelijke relevantie- baanbrekend onderzoek/ innovatie/ duurzaamheid/ volksgezondheid etc- (ntb door in te stellen werkgroep).*
 - b. Belang van het bezoek blijkt bijv. wanneer het bezoek essentieel is voor doorgang van dagelijkse functionaliteit, behoud/creatie van banen of het behouden/groeien van omzet.

Gelet op het aanmerkelijke NL economisch belang dat hiermee gemoeid is, wordt het toelaten van een beperkte groep zakenlieden uit derde landen die aan bovengenoemde voorwaarden voldoet, evenredig geacht.

- Zakenreizigers worden onder de uitzonderingscategorie 'highly skilled worker' geschaard. Wel met kanttekening dat het volgens de CIE gaat om "werknemers" wiens "indienstneming" noodzakelijk is.
- De zakenreiziger zal in het bezit moeten zijn van een uitnodigingsbrief van een geregistreerd bedrijf in Nederland of de NFIA. Hierin moet duidelijk zijn opgenomen dat voldaan wordt aan de voorwaarden van het handelingskader.
- De zakenreiziger zal een referent in Nederland moeten aanwijzen. Steekproefsgewijs kan contact worden opgenomen met de referent om te controleren of het verhaal klopt.
- De zakenreiziger zal zo mogelijk in het bezit moeten zijn van een schriftelijke verklaring van het uitzendende bedrijf in een derde land
- De reguliere voorwaarden voor het aanvragen van een visum zijn van toepassing.
- De zakenreiziger zal een verklaring moeten tekenen, waarin hij verklaart, bij straffe van meened, inderdaad een essentiële zakenreis te maken en te voldoen aan de hierboven gestelde voorwaarden.
- De zakenreiziger zal in het bezit moeten zijn van een retourticket.
- De zakenreiziger zal alle hierboven genoemde documenten bij zich moeten hebben om aan te kunnen tonen onder de uitzonderingscategorie te vallen.
- Bij aankomst in Nederland geldt er ook een dringend advies voor quarantaine van 14 dagen.
- Voor het aantal zakenreizigers per dag kan een quotum worden gehanteerd van bijvoorbeeld max 20 per dag.

(EU-)afwegingen

- Zakenreizigers vallen (nog) niet onder de geldende uitzonderingscategorieën van het EU-inreisverbod.
- Het Duits Voorzitterschap zal de Europese lijst van uitzondering categorieën in september op politiek niveau bespreken.
- In dat verband wordt naar verwachting het punt zakenreizigers na de zomer geadresseerd in Brussel in de algehele discussie over de lijst van de uitzonderingscategorieën.
- Nederland zal in de Europese discussie in Brussel dit onderwerp agenderen en er dus voor zorgen dat er op termijn ook in de EU wordt nagedacht over het uitzonderen van zakenreizigers van de inreisbepalingen, mits hier interdepartementaal overeenstemming wordt bereikt.

Gevraagd besluit

- **Optie 1 De huidige lijst van uitzonderingscategorieën voor Nederland wordt niet gewijzigd.**
- **Optie 2 De huidige lijst van uitzonderingscategorieën voor Nederland wordt uitgebreid met zakenreizigers conform het voorgestelde handelingskader.**

Motivatie internationale sporters

In de afgelopen periode hebben verschillende Nederlandse sportfederaties (o.a. de KNVB en de volleybalbond) verzoeken ingediend bij VWS, BZ en JenV om topsporters voor internationale sportevenementen uit te zonderen van het EU-inreisverbod voor Nederland. Bij de verzoeken is onder andere aangegeven dat andere landen, bv Frankrijk internationale sporters uit derde landen wel uitgezonderd zijn van het inreisverbod. Naar schatting gaat het van een groep van ca.2.500 topsporters (zowel internationale als Nederlandse topsporters, incl. meereizende staf en begeleiding) die voor hun beroep naar Nederland moeten afreizen voor topsportevenementen/wedstrijden in de periode september t/m december 2020. Dit gaat zowel om sporters van binnen- als buiten de EU. Voor de sporters binnen de EU is het inreisverbod niet van toepassing.

Handelingskader internationale sporters:

Om aanvragen te beoordelen kan het volgende concept handelingskader als uitgangspunt gebruikt worden;

- Als de topsporters binnen het kader van de lijst van het uitzonderingen van het EU inreisverbod moeten worden geschaard dan is de categorie highly skilled workers de meest aangewezen categorie. Ook hier geldt dat dit een ruimere interpretatie is dan de interpretatie van Commissie. CIE spreekt van werknemers" wiens "indienstneming" noodzakelijk is. Dat lijkt hier niet aan de orde. Andere optie is dat het EU kader voor deze categorie geheel wordt losgelaten en los laten en erkennen dat topsporters niet onder uitzondering EU inreisverbod. De toegang van deze categorie wordt dan nationaal geregeld. Dit kan wel een grote precedentwerking kan hebben voor alle toegangsheffingen op grond van EU inreisverbod.
- De professionele sporter zal in het bezit moeten zijn van een sportlicentie.
 - De professionele sporter zal in het bezit moeten zijn van een uitnodigingsbrief van een geregistreerd internationale koepel sportorganisatie in Nederland.
 - Het moet gaan om een internationaal sportevenement of sportwedstrijd.
 - Voor een visumplichtige sporter zal een verklaring afgegeven moeten worden van een garantsteller.
 - De professionele sporter zal in het bezit moeten zijn van een retourticket.
 - De hierboven genoemde bewijsstukken zoals de uitnodigingsbrieven, verklaringen, retourticket en een eventuele garantverklaring, moeten bij aankomst in Nederland aan de grensautoriteiten worden overhandigd.
 - Bij aankomst zal de professionele sporter dringend worden verzocht om een coronatest te ondergaan.

Gevraagd besluit

- **Optie 1 De huidige lijst van uitzonderingscategorieën voor Nederland wordt niet gewijzigd met topsporters.**
- **Optie 2 De huidige lijst van uitzonderingscategorieën voor Nederland wordt uitgebreid met topsporters conform het voorgestelde handelingskader.**

Motivatie gescheiden ouders van minderjarige kinderen

In het kader van het schriftelijke overleg van de Europese Raad heeft de Tweede Kamer aandacht gevraagd voor de scope van de familieleden, met het verzoek om naar een eventuele uitbreiding van familieleden te kijken. Verder is er vanuit de media en de kinderombudsman aandacht gevraagd voor de buitenlandse gescheiden ouder om op bezoek te komen bij hun kind die in Nederland woont. In dat verband is onvrede geuit dat onder strikte voorwaarde het wel mogelijk is dat geliefden die 3 maanden een relatie hebben elkaar wel mogen bezoeken maar een bezoek van bijvoorbeeld een gescheiden vader aan zijn minderjarige zoon in Nederland niet. Op basis van het voorgaande is aan de Tweede Kamer en/of de media aangegeven dat de definitie van familieleden in zijn algemeenheid op dit moment niet wordt uitgebreid en dat de mogelijkheden voor gescheiden buitenlandse ouders wordt verkend,

Handelingskader gescheiden ouders

Om aanvragen te beoordelen kan het volgende concept handelingskader als uitgangspunt gebruikt worden;

- Deze categorie kan onder de categorie zwaarwegende redenen voor familiebezoek worden gebracht. De voorwaarden voor deze categorie wordt verruimd met de volgende bijkomende omstandigheden.
- Het betreft een ouder die ook een gedeelde (financiële) zorg voor het kind heeft.
- De ouder in kwestie moet aantonen dat hij/zij zijn kind(eren) 'regelmatig' in persoon heeft gezien, op een wijze zoals thans ook het geval.
- Daarnaast moeten de ouders in kwestie een handgeschreven verklaring ondertekenen waarin zij verklaren, inderdaad dat de gescheiden ouder met zijn/haar kinderen zo'n relatie heeft en toestemming geeft dat de andere ouder het kind mag bezoeken.
- In de verklaring moeten de persoonlijke gegevens, het verblijfsadres en de contactgegevens in Nederland worden aangegeven. In deze verklaring moeten ook de contactgegevens van de buitenlandse ouder aangegeven worden.
- Daarnaast worden de volgende voorwaarden ten behoeve van de toegang gesteld:
 - De buitenlandse ouder zal voorafgaand aan zijn reis naar Nederland aantoonbaar in het bezit moeten zijn van een retourticket.
 - Voor visumplichtige buitenlandse ouder geldt dat deze aan alle geldende voorwaarden moeten kunnen voldoen, inclusief het beschikken over voldoende financiële middelen voor de reis en het verblijf, en waarborgen voor een tijdige terugkeer. Dit kan ook in de vorm van een garantverklaring van de ouder

in Nederland. Bij de beslissing over de visumaanvraag wordt de mogelijkheid tot terugkeer betrokken.

- Het verblijf in Nederland mag conform de huidige regelgeving niet langer zijn dan de maximale duur van 90 dagen. Als langer verblijf noodzakelijk wordt geacht dan zal een aanvraag voor lang verblijf ingediend moeten worden.
- Als de buitenlandse ouder inreist vanuit een land waarvoor vanwege gezondheidsredenen een oranje reisadvies geldt en daarmee een dringend advies tot thuisquarantaine, dient betrokkene bij aankomst in Nederland 10 dagen in thuisquarantaine te gaan. Ook zal bij aankomst de ouder dringend worden verzocht om een coronatest te ondergaan.
- De hierboven genoemde bewijsstukken zoals de verklaringen, retourticket en een eventuele garantverklaring, moeten bij aankomst in Nederland aan de grensautoriteiten worden overhandigd.

Voor deze aanvragen zal het IND-grenskantoor op basis van de individuele omstandigheden en feiten een advies opstellen. De overige zaken worden conform de huidige uitvoeringspraktijk aan HIND voorgelegd.

Gevraagd besluit

- **Optie 1 De huidige lijst van uitzonderingscategorieën voor Nederland wordt niet gewijzigd met gescheiden buitenlandse ouders.**
- **Optie 2 De huidige lijst van uitzonderingscategorieën voor Nederland wordt uitgebreid met gescheiden buitenlandse ouders conform het voorgestelde handelingskader.**

Uitzonderingscategorieën thuisquarantaine

Besluit

Optie 1: de uitzonderingscategorieën op de thuisquarantainemaatregel wordt niet gewijzigd.

Optie 2: de uitzonderingscategorieën op de thuisquarantainemaatregel wordt uitgebreid voor één of meer van de onderstaande categorieën.

Reizigers uit gebieden waarvoor vanwege verspreiding van het coronavirus een oranje of rood reisadvies van kracht is worden bij aankomst in Nederland dringend geadviseerd 10 dagen in thuisquarantaine te gaan. Momenteel worden de mogelijkheden voor het verplicht stellen van thuisquarantaine voor reizigers uit risicogebieden verkend. Dit geldt voor reizigers uit landen met een oranje/rood reisadvies vanwege corona zowel binnen als buiten Europa. Een aantal groepen reizigers is uitgezonderd van de quarantainemaatregel:

- transitpassagiers die via Nederland willen reizen en die de internationale transitzone van de luchthaven niet verlaten;
- zeevaarders met een zeemansboekje (behalve zeevarenden op commerciële jachten en pleziervaart en die van deze regeling zijn uitgesloten)
- personen die zwaarwegende redenen hebben om hun familie in Nederland te bezoeken. Hierbij gaat het om reizen in uitzonderlijke gevallen. Een uitzonderlijk geval is bijvoorbeeld een terminaal ziek familielid bezoeken of een begrafenis bijwonen. Het is bedoeld voor de eerstegraads- en tweedegraadsfamilieleden. Partner en kinderen zijn eerstegraads en kleinkinderen zijn tweedegraads.
- zorgprofessionals, alleen als zij naar Nederland reizen voor werk;
- grenswerkers als zij voor hun werk reizen;
- personen werkzaam in het transport als zij voor hun werk reizen;
- diplomaten als zij voor hun werk reizen;
- personeel van internationale organisaties en personen uitgenodigd door internationale organisaties, als zij voor hun werk reizen;
- militair personeel, als deze medewerkers voor hun werk reizen;
- humanitaire hulpverleners, als zij voor hun werk reizen;
- personeel ten behoeve van civiele bescherming, als deze medewerkers voor hun werk reizen.

Verschillende groepen hebben verschillende departementen verzocht uitgezonderd te worden van de thuisquarantainemaatregel. Het gaat hier om:

- **Topsporters**

Dit betreft hier internationale topsporters die voor hun werk zowel in Nederland als andere landen actief zijn, waaronder de profvoetballers. De KNVB heeft samen met sportkoepel NOC*NSF het ministerie van VWS verzocht topsporters die uit risicogebieden reizen uit te zonderen van de quarantainemaatregel. De KNVB heeft voor het betaald voetbal reeds een strikt coronaprotocol opgesteld, zoals dit ook vanuit de UEFA wordt voorgeschreven. Dit bestaat onder andere uit zeer strikte voorzorgsmaatregelen op het gebied van hygiëne, testbeleid, sociale isolatie en het reizen (bijvoorbeeld met eigen chartervluchten). In 30 van de 55 landen die bij de UEFA aangesloten zijn, heeft de regering al een versoepeling van de quarantaineregels voor de internationals toegezegd. In navolging hiervan zal NOC*NSF eenzelfde type protocol opstellen voor de andere topsportdisciplines waarvoor het noodzakelijk en veilig wordt geacht dat topsporters vanuit en naar het buitenland reizen vanwege deelname aan evenementen en wedstrijden op het hoogste niveau.

- **Zakenreizigers**

Dit betreft verzoeken van verschillende zakenlieden die naar Nederland wensen te reizen om werkzaamheden/investeringen in ons land te kunnen starten of voort te kunnen zetten

- **Journalisten**

Dit betreft een verzoek van de (10)(2g) voor journalisten en presentatoren gelinkt aan uitzendingen

Uitvoerbaarheid uitbreiding uitzonderingscategorieën.

Indien ingestemd wordt met de uitbreiding van de lijst van de uitzonderingscategorieën het voor de uitvoerende diensten, de KMar, de Zeehavenpolitie, IND en de vervoerders van belang is dat de onderliggende bewijstukken duidelijk zijn.

In dat verband zal er net als bij de lange afstandsregeling voor geliefden een standaard format worden ontwikkeld die door betrokkenen en een persoon/organisatie in Nederland getekend moeten worden. Verder blijft het algemene uitgangspunt dat tijdens de grenscontrole aan de Koninklijke Marechaussee of de zeehavenpolitie bij aankomst in Nederland de stukken overlegd moeten worden. Hoewel het in de praktijk voorkomt dat luchtvaartmaatschappijen op basis van de documenten personen wel of niet aan boord nemen is het uiteindelijk aan de Nederlandse grenswachters om te beoordelen of betrokkenen aan alle toegangsvoorwaarden voor Nederland voldoen.

Verder zullen er nadere afspraken worden gemaakt dat voor vragen of over de voorwaarden voor zakenreigers en internationale sporters een centraal contactpunt bij BZ danwel VWS wordt aangewezen/ingericht.